



RPW/71948/2016 P
Data: 2016-04-26

Pabianice, dnia 25 kwietnia 2016 roku

Radni Gminy Pabianice

Szanowny Pan Zbigniew Rau

Wojewoda Łódzki

Skarga

Na podstawie art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego, składamy skargę na Radnych Gminy Pabianice – Pana Łukasza Drewniaka i Pana Adama Skawińskiego, którzy jednocześnie pełnią funkcję w Zarządzie Stowarzyszenia Nowoczesność dla Rozwoju.

Uzasadnienie

W 2015 roku doszło do utworzenia Stowarzyszenia Nowoczesność dla Rozwoju. Cele stowarzyszenia zostały szczegółowo omówione w statucie stowarzyszenia, które dołączamy do niniejszej skargi. Wątpliwości, które nas nurtują, dotyczą kwestii łączenia mandatu radnego gminy wraz z pełnieniem funkcji w zarządzie stowarzyszenia. Zgodnie bowiem z zapisami ustaw samorządowych (art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) radni gminy nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy (ustawowe określenie mienia komunalnego zawarte jest w art. 43 ustawy, zgodnie z którym „mieniem komunalnym jest własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych komunalnych osób prawnych w tym przedsiębiorstw”), w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

W wyroku z dnia 10 czerwca 2011 r., sygn. akt II OSK 549/11 (Lex nr 1083658) NSA wyjaśnia, że wypełnienie dyspozycji przepisu art. 24f ust. 1 u.s.g. nie jest uzależnione od tego, czy z prowadzenia, zarządzania bądź bycia przedstawicielem lub pełnomocnikiem w prowadzeniu działalności gospodarczej radny uzyskuje dochód czy inne osobiste korzyści.

Radny, zarządzając działalnością gospodarczą stowarzyszenia, narusza zakaz zarządzania taką działalnością w Łodzi

ŁÓDŹ KANCELARIA	
Data wpływu:	2016 -04- 26
ul. PIKOTKOWSKA 104 91-025 ŁÓDŹ	

działalnością, bez względu na to, czy radny czyni to na własny rachunek, czy też odnosi z niej osobiste korzyści.

W związku z przytoczonym wyrokiem NSA, wydawać się może, że doszło do naruszenia art. 24f ust. 1 u.s.g., przez Pana Łukasza Drewniaka i Pana Adama Skawińskiego – radnych gminy Pabianice.

Ponadto, w wyżej opisanej sytuacji istnieje podejrzenie, iż doszło do spełnienia łącznie dwóch przesłanek, a mianowicie prowadzenia działalności gospodarczej i wykorzystania mienia komunalnego gminy, w której radny otrzymał mandat. Omawiane bowiem stowarzyszenie otrzymało dotację na jego utworzenie z zasobów gminy Pabianice przez wskazanych radnych. W tym miejscu radni składający pismo, proszą o opinię Szanownego Pana Wojewody, czy doszło do naruszeń przez radnych – Pana Łukasza Drewniaka i Pana Adama Skawińskiego dotyczących możliwości łączenia mandatu radnego z członkostwem zarządu stowarzyszenia. Z pisma skierowanego do Wójta Gminy Pabianice z dnia 12 kwietnia br., wynika bowiem, że stowarzyszenie pobiera opłaty za zajęcia w wysokości 40 zł. Z przepisów natomiast wynika, że stowarzyszenie mimo braku wpisu do rejestru przedsiębiorców, jeżeli faktycznie prowadzi działalność gospodarczą i wykorzystuje przy jej prowadzeniu mienie gminy, to oczywiście radnego dotyczyć będzie zakaz łączenia mandatu wraz z funkcją w zarządzie stowarzyszenia.

Kolejną kontrowersyjną kwestią, którą prosimy o wyjaśnienie jest sprawa dotycząca podejmowania decyzji przez radnych w sprawach stowarzyszenia. Bowiem zgodnie z przepisami art. 21 ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym radny nie może brać udziału w głosowaniu w radzie ani komisji, jeżeli dotyczy ona jego interesu prawnego.

W wyroku z dnia 22 stycznia 2013 r. ,sygn. akt II OSK 2864/12 (Lex nr 1361633) NSA w Warszawie wyjaśnił, że celem przepisów określonych jako antykorupcyjne (a taki charakter ma m.in. przepis art. 24f ust. 1 u.s.g.) jest zapobieganie sytuacjom, w których radni mogliby osiągać jakiegokolwiek korzyści z tytułu sprawowanego mandatu. O potencjalnie korupcyjnym wykorzystywaniu mienia jednostki samorządowej przez radnego można mówić wtedy, gdy radny, uczestnicząc w pracach organów właściwej jednostki samorządu, może wpływać na treść uchwał i decyzji podejmowanych przez te organy w prowadzonej działalności gospodarczej, bądź zarządzaniu taką działalnością. Nasuwa się zatem pytanie, czy radny może jednocześnie pełnić funkcję w zarządzie stowarzyszenia, w którym podejmuje wiążące dla niego decyzje i sprawować mandat radnego?

Co więcej radni nie mogą podejmować dodatkowych zajęć mogących podważyć zaufanie wyborców do wykonywania mandatu. Czy radny w takim razie może jednocześnie być w zarządzie stowarzyszenia i pełnić mandat radnego?

Reasumując, zwracamy się do Szanownego Pana Wojewody o wyjaśnienie i wyrażenie opinii, czy doszło do naruszeń przepisów, które przytaczamy w niniejszym piśmie przez radnych gminy Pabianice Pana Łukasza Drewniaka i Pana Adama Skawińskiego. Jeżeli tak, czy mandaty radnych wygasną z mocy prawa i czy zostaną oni ponadto pociągnięci do odpowiedzialności na skutek naruszenia zakazu, o którym mowa w przepisie art. 24f u.s.g.

W razie jakichkolwiek wątpliwości czy pytań, dysponujemy całą dokumentacją dotyczącą w/w stowarzyszenia.

Bolek Jęsey
Anna Dąbrowska
Marek Góral
Mariusz Maciej
Załączniki:
Szabramski Henryk
Andrzej Wąsot

ul. Dubowidz
m. nr 10
Browce 10 ul.

1. Statut Stowarzyszenia Nowoczesność dla Rozwoju.
2. KRS Stowarzyszenia Nowoczesność dla Rozwoju.
3. Pismo z dnia 12 kwietnia 2016r., kierowane do Wójta Gminy Pabianice.